

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингінің нәтижесі

Атырау қаласы, мкр. Геолог.

11.04.2023

I. Кіріспе бөлімі

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы заңының 7-бабының талаптарына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану практикасының жай-күйіне, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауына қатысты ақпаратты жинау, өңдеу, жинақтап-қорыту, талдау және бағалау жөніндегі қызметі деп түсіндірілген.

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің мәні: Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ішкі талдау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру; заң сараптамасын жүргізу кезінде сыбайлас жемқорлық нормаларын анықтау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау; персоналды басқару бөлімінің қызметі, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі аясында дәрі-дәрмек және медициналық қызметтерді сатып алу рәсімдерінде сыбайлас жемқорлық жағдайларын алдын алу.
2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг: ШЖҚ КМК «Геолог емханасы» Атырау қаласы, с.Геолог Атырау Доссор тасжолы құрылыс 49, тел: 52-18-07
3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізудің мерзімі: 2023 жылғы 01 сәуір басталды 2023 жылғы 10 сәуір аяқталды.
4. Бақыланған мерзім: 2023 жылғы 3 ай кезең бойынша қызметі (2023 жылдың 01 қаңтарынан 2023 жылдың 31 наурыз айына дейін)

II. Ақпараттық-анатикалық бөлімі:

Геолог емханасы халыққа амбулаториялық-емханалық көмек, медициналық-санитариялық алғашқы көмекті және консультациялық-диагностикалық көмекті көрсететін мекеме болып табылады. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» заңының (бұдан әрі – Заң) 6-бабымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының жүйесі бекітілді, атап айтқанда: сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру; заң сараптамасын жүргізу кезінде сыбайлас жемқорлық нормаларын анықтау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау; қаржылық бақылау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер; мүдделер қақтығысын болдырмау және шешу.

Көрсетіліп жатқан медициналық қызмет барысында сыбайлас жемқорлыққа қарсы ішкі талдау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті, персоналды басқару бөлімінің қызметі, мемлекеттік сатып алу, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі аясында дәрі-дәрмек және медициналық қызметтерді сатып алу, фармацевтикалық компаниямен қарым қатынас мәселелері дәрі дәрмек формулярын қалыптастыру жүйесінде сертификаттау рәсімдерінде сыбайлас жемқорлық жағдайларын алдын алу бойынша тексерілді.

1) Сыбайлас жемқорлық нормаларының заң сараптамасын Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жүргізуге қатысты:

Жұмыс тобы бақылайтын кезеңде құрылымдық бөлімшелердің қызметін қозғайтын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормаларды анықтау мәніне ішкі (жергілікті) құжаттарға сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізді. Ішкі (жергілікті) құжаттар бойынша жүргізілген мониторинг нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормалар анықталмады.

Мемлекеттік сатып алу рәсімдерін өткізу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау мақсатында Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алулар туралы» Заңының, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережелерінің талаптарын мүлтіксіз сақтайды.

2023 жылдың 1 токсаны бойынша мемлекеттік сатып алу бойынша ақпарат

2023 жылдың алғашқы токсаны бойынша Геолог емханасынаң жылдық жоспарына 115 955 663 (жүз он бес миллион тоғыз жүз елу бес мың алты жүз алпыс үш) теңгеге толықтыру жасалды. Соңғы үш айда Өнім берушілермен жасасқан шарттардың саны – 79. Соңғы токсанда Ішкі аудит департаментінен заң бұзушылықты жою жөнінде 3 ескерту алынды, барлық заң бұзушылықтар уақытында жойылып орындалды. Оның ішінде:

1) Атырау облысы Денсаулық сақтау басқармасының "Геолог емханасы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорнымен 14.02.2023 жылы баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен жариялаған №9253470-1 лот №59423218-3ЦП1 «Қызметтік автокөлікке техникалық қызмет көрсету» (сомасы 6 750 000.00 теңге) мемлекеттік сатып алуына камералдық бақылау жүргізіліп бұзушылықтар анықталды. ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 38- бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы баға ұсыныстарын ұсыну мерзімі аяқталғанға дейін бес жұмыс күнінен кешіктірмей мемлекеттік сатып алу веб-порталында қазақ және орыс тілдерінде мынадай ақпаратты: 1) мемлекеттік сатып алу үшін бөлінген сомаларды көрсете отырып, өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын тауарлардың саны, орындалатын жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің көлемі туралы; 2) сатып алынатын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге ұлттық стандарттар, ал олар болмаған жағдайда, мемлекетаралық стандарттар көрсетіле отырып, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің қысқаша сипатталымын орналастыруға міндетті. Ұлттық және мемлекетаралық стандарттар болмаған кезде мемлекеттік сатып алуды нормалау ескеріле отырып, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдаланушылық сипаттамалары көрсетіледі. Бұл ретте сатып алынатын тауарлардың қысқаша сипатталымында өнім берушілерге қойылатын, берілетін тауарлардың Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес техникалық регламенттерде,

стандарттар ережелерінде немесе өзге де құжаттарда белгіленген талаптарға сәйкес келетінін растайтын құжаттарды беру туралы талап қамтылуға тиіс; 3) тауарды беру, жұмыстарды орындау, қызметтерді көрсету орнын; 4) тауарды берудің, жұмыстарды орындаудың, қызметтерді көрсетудің талап етілетін мерзімдерін; 5) әлеуетті өнім берушілердің баға ұсыныстарын ұсынуды бастау және аяқтау мерзімі туралы; 6) техникалық өзіндік ерекшелігін көрсете отырып, мемлекеттік сатып алу туралы шарттың жобасын орналастыруға міндетті. 1-тармақ. Ұйымдастырушы тарапынан, Заңның 38- бабының 1-тармағына қайшы, мемлекеттік сатып алу веб-порталына орналастырылған көрсетілетін қызметтің техникалық сипаттамасы қазақ тілінде жасақталмағаны анықталды.

1) Атырау облысы Денсаулық сақтау басқармасының "Геолог емханасы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны, №ЖТ-60111246 (сомасы 3 240 000 теңге) тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен «1) Универсальная прогрессивная модель патронажной службы беременных женщин и детей раннего возраста. Базовый тренинг (1 неделя). 2) Универсальная прогрессивная модель патронажной службы беременных женщин и детей раннего возраста. Расширенный тренинг (1 неделя).» (39-бабының 3- тармағының 45) тармақшасы) мемлекеттік сатып алуына камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі-Заң) 41-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3) және 5) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады. Заңның 41-бабының 6-тармағына сәйкес осы баптың 1-тармағының талабы өзі туралы мәліметтер Қазақстан Республикасының мемлекеттік құпиялар туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік құпияларды құрайтын және (немесе) Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындаған таралуы шектеулі қызметтік ақпаратты қамтитын мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуға, сондай-ақ осы Заңның 39-бабы 3-тармағының 4), 9), 17), 18), 20), 21), 23), 26), 31), 32), 35), 40) және 41) тармақшалары негізінде жүзеге асырылатын мемлекеттік сатып алуға қолданылмайды. Осы ретте, Заңның 41-бабының 1-тармағына қайшы Атырау облысы Денсаулық сақтау басқармасының "Геолог емханасы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны «1) Универсальная прогрессивная модель патронажной службы беременных женщин и детей раннего возраста. Базовый

тренинг (1 неделя). 2) Универсальная прогрессивная модель патронажной службы беременных женщин и детей раннего возраста. Расширенный тренинг (1 неделя).» мемлекеттік веб-порталы арқылы мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру өзге тәсілдері (конкурс,баға ұсыныстарын сұрату) арқылы өткізілмегені және тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен негізсіз мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасақталғаны анықталды.

1) ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі-Заң) 41-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3) және 5) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады. Заңның 41-бабының 6-тармағына сәйкес осы баптың 1-тармағының талабы өзі туралы мәліметтер Қазақстан Республикасының мемлекеттік құпиялар туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік құпияларды құрайтын және (немесе) Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындаған таралуы шектеулі қызметтік ақпаратты қамтитын мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуға, сондай-ақ осы Заңның 39- бабы 3-тармағының 4), 9), 17), 18), 20), 21), 23), 26), 31), 32), 35), 40) және 41) тармақшалары негізінде жүзеге асырылатын мемлекеттік сатып алуға қолданылмайды. Осы ретте, Заңның 41-бабының 1- тармағына қайшы, Атырау облысы Денсаулық сақтау басқармасының "Геолог емханасы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны, «Услуги по обслуживанию веб-сайтов» мемлекеттік веб-порталы арқылы мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру өзге тәсілдері (конкурс,баға ұсыныстарын сұрату) арқылы өткізілмегені және тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен негізсіз мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасақталғаны анықталды.

Көрсетілген заң бұзушылықтар 10 жұмыс күн ішінде жойылды.

2)Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға қатысты:

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру ақпараттық және ұйымдастырушылық сипаттағы шаралар кешені арқылы жүзеге асырылады, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі әрбір субъектінің міндеті болып табылады. Заңның 9-бабының 4- тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша ақпараттық және ұйымдастыру қызметі түсіндіру жұмыстарын жүргізу жолымен іске асырылады. Төзбеушілік көзқарасын сыбайлас жемқорлыққа болуы тиіс азаматтық ұстанымы бар әрбір қызметкер, сондай- ақ адалдық кеңейді.

Персоналды басқару оның ішінде кадрлардың ауысуы:

2023 жылы емхананың штаттық саны-326,25 бірлік

Дәрігерлер –77

Орта буын қызметкерлері –162

Кіші буын медицина қызметкерлері-18,5

Басқа да қызметкерлер саны-68,75

Бос орындар: Жалпы тәжірибе дәрігері-4 бірлік, мейірбике-1.

Геолог емханасы бойынша 2023 жылдың 03 ай есебі бойынша жұмысқа қабылданғандар саны –9 жұмыстан босатылғандар саны-12

Бос ваканттық орындар бойынша қабылдау еңбек.кз порталы арқылы қабылданады.

Геолог емханасы штаттық кестесінде көзделген барлық лауазымдарға лауазымдық нұсқаулықтар әзірленіп, енгізілді. Мониторинг нәтижелері бойынша лауазымдық нұсқаулықтарда қызметкерлердің лауазымдық міндеттері мен құқықтары айқын белгіленген және лауазымдық нұсқаулықтардың ережелері жасакталған.

3)Сыбайлас жемқорлық шектеулеріне қатысты:

Заңның 12-бабына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер – бұл заңда белгіленген және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған шектеулер, соның негізінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы:

1) мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру;

2) жақын туыстарының, ерлі-зайыптылардың және жекжаттардың бірлескен қызметіне (жұмысына) жол бермеу;

3) ресми таратуға жатпайтын қызметтік және өзге де ақпаратты мүліктік және мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтарды алу немесе алу мақсатында пайдалануға;

4) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қызметтік өкілеттігін орындауға байланысты сыйлықтар қабылдау болып табылады.

Жоғарыда айтылған шектеулерді бұзу фактірлері анықталған жоқ.

4)Мүдделер қақтығысына байланысты:

Заңның 15-бабына сәйкес мүдделер қақтығысы - Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға, лауазымды адамдарға, егер мүдделер қақтығысы орын алған болса, лауазымдық міндеттерін жүзеге асыруға тыйым салынады.

Мүдделер қақтығысы анықталмады.

Мониторинг нәтижесі Геолог емханасында мүдделер қақтығысын реттеу медициналық этика деонтология ережелерімен және өзге де ішкі құжаттарымен регламенттелгені анықталды. Қызметкерлердің ішкі корпоративтік қарым-қатынастардың этикалық нормаларын, әлеуметтік жауапкершілікті, этика деонтология ережелері сақтау мақсатында Этика Кодексі енгізілген. Аталған Этика ережелердің мақсаты корпоративтік құндылықтарын анықтау болып табылады, оларды орындау емхана қызметкерлерінің іскерлік мінез-құлқын анықтайтын және қоғамның беделін, оның бәсекеге қабілеттілігі мен тиімділігін қалыптастыратын негізгі этикалық құндылықтарға бейілділігін көрсетеді.

Сонымен қатар іскерлік әдеп «Этикалық Кодексі» ережелері әрбір қызметкер үшін қолжетімді құжат және жаңадан қабылданған қызметкерлерімен танысу үшін міндетті болып табылады. Көпшілік, қолжетімді жерде «Сенім телефоны» жеке және заңды тұлғалардың хаттары мен өтініштеріне арналған жәшік орнатылған. Сонымен қатар бұйрықпен жауапты тұлға бекітілген.

Талдау барысында емхана қызметкерлерінен сыбайлас жемқорлыққа қатысты құқық бұзушылық әрекеті тіркелмегендігі және лауазымды тұлғалардың әрекетіне шағым түспегендігі анықталды. Себепсіз жұмыстан босатулар болған жоқ. Сотталған қызметкерлер жоқ. Барлық қызметкерлер біліктілік талаптарына сай. Медицина қызметкерлерінің мамандығы бойынша медициналық қызметті жүзеге асыру және клиникалық практикаға жіберу үшін маман сертификаттарымен қамтамасыз етілген.

Геолог емханасы бойынша 2023 жылдың 31 наурыз аралығында мемлекеттік қызметтер бойынша ақпарат.

- 1) Алғашқы медициналық көмек көрсететін медициналық ұйымдарға тіркеу-929, e-gov арқылы -929;
 - 2) Дәрігер қабылдауына жазылу- 36809
 - 3) Дәрігерді үйге шақырту-4069
 - 4) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан анықтама беру-531
 - 5) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан еңбекке жарамсыздық парағын беру-1344
 - 6) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан еңбекке жарамсыздық анықтамасын беру-894
 - 7) Қайтыс болғаннан кейінгі тіндерді тіннің бөлігін және ағзаларды ағзалардың бөлігін транспланттау мақсатында олардың біліктілігін арттыру-0
 - 8) Денсаулық сақтау саласының кадрларын даярлықтан өткізу олардың біліктілігін арттыру және қайта даярлау туралы құжаттарды беру-10
 - 9) Стационарлық науқастың медициналық картасынан үзінді көшірме беру-530
 - 10) Мемлекеттік көрсетілетін қызмет бойынша мекемелеріңізде өткен іс шаралар семинарлар-3
 - 11) Алдын ала міндетті медициналық қарап тексеруден өту-369
 - 12) Жедел медициналық көмек көрсету-1175
 - 13) Емделуге жатқызу бюросы порталы арқылы тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде пациенттерге стационарға емделуге жатқызуға жолдама беру-1006
 - 14) Көлік құралын басқаруға рұқсат алу туралы анықтама беру-14
 - 15) Азаматтардың жекелеген санаттарына дәрілік заттарды, бейімделген емдік өнімдерді, медициналық бұйымдарды беру-3129
- Санаторлық курорттық емдеу қажеттілігі туралы қорытынды беру-13 қызмет көрсетілді.

Көрсетілген мемлекеттік қызметтердің уақытынан кешіктіріліп орындаған мемлекеттік қызметтер орын алған жоқ.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 22-бабына сәйкес

мемлекеттік органдардың, ұйымдардың, квазимемлекеттік сектор субъектілері өз құзыреті шегінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүргізуге міндетті екендігін ескере отырып, емханада «Адалдық алаңы» және «Этикалық Кодексі» стендтері қолжетімді және көрнекі жерлеріне орналастырған.

5) Сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқықтық бұзушылыққа қатысты:

Заңның 1-бабына сәйкес сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық – бұл үшін заңда әкімшілік немесе қылмыстық жауаптылық белгіленген, сыбайлас жемқорлық белгілері бар құқыққа қайшы, кінәлі түрдегі іс-әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік).

Емхана бойынша сыбайлас жемқорлық құқықтық бұзушылық жасаған тұлғалар анықталған жоқ.

Геолог емханасы қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштеріне қатысты:

Геолог емханасы қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін зерделеді. Мониторинг нәтижелері бойынша қызметкерлердің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты «Сенім телефоны» арқылы арыз-шағымдар азаматтарды қабылдау журналына қызметкерлердің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты өтініштер түскен жоқ.

III. Қорытынды бөлімі

Қорытынды: Жүргізілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің нәтижелерін басшылыққа ала отырып, сондай-ақ Геолог емханасы бойынша сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік жағдайын және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру және алдын алу мақсатында :

1) Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің, прокуратураның, құқық қорғау органдарының, қоғамдық ұйымдардың өкілдерін тарта отырып, емхана қызметкерлері арасында семинарлар, дөңгелек үстелдер өткізу жолымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру жөніндегі жұмысты жалғастыруды;

2) Емхана қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың мәселелері бойынша түсіндірме жұмыстарын жүргізуді ұсынады.

Жұмыс тобы құрамы:

1. Жумабаев Т.Т. –экономикалық және әкімшілік –шаруашылықты камтамасыз ету жөніндегі директордың орынбасары м.а. комиссия төрағасы; *В.Т.*
2. Туралиева Б.А.-заңгер; *М.А.*
3. Ботанова Г.А.-отбасы денсаулық орталығының меңгерушісі; *Г.А.*